

# Les différentes mesures pour comptabiliser le nombre de personnes handicapées

Journée Handicap – CRIES Ile-de-France  
2 avril 2019

Malika Zakri, adjointe au bureau Handicap, dépendance  
DREES – Ministère des solidarités et de la santé

# Plan

1. Comment définir **le** handicap ?
2. Comment comptabiliser les personnes handicapées ?
3. Les principales sources statistiques disponibles

# Plan

1. Comment définir le handicap ?
2. Comment comptabiliser les personnes handicapées ?
3. Les principales sources statistiques disponibles

# Comment définir **le** handicap

Notion multidimensionnelle :

- ✓ Définition individuelle ou médicale
- ✓ Définition sociale
- ✓ Définition légale
- ✓ Définition administrative
- ✓ ...

Doit-on parler **des** handicaps ?

# Comment définir le handicap

*« Constitue un handicap, au sens de la présente loi, toute limitation d'activité ou restriction de participation à la vie en société subie dans son environnement par une personne en raison d'une altération substantielle, durable ou définitive d'une ou plusieurs fonctions physiques, sensorielles, mentales, cognitives ou psychiques, d'un polyhandicap ou d'un trouble de santé invalidant. »*

Loi n° 2005-102 du 11 février 2005 pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées

# Comment définir le handicap

*« Constitue un handicap, au sens de la présente loi, toute **limitation d'activité ou restriction de participation à la vie en société** subie dans son environnement par une personne en raison d'une altération substantielle, durable ou définitive d'une ou plusieurs **fonctions physiques, sensorielles, mentales, cognitives ou psychiques**, d'un polyhandicap ou d'un trouble de santé invalidant. »*

## Remarques :

- Pas de limite d'âge
- Inclut les troubles psychiques
- Approche par les :
  - Limitations fonctionnelles
  - Restrictions d'activité

# Comment définir le handicap

- Ressenti du handicap ou GALI
  - « êtes-vous limité(e) depuis au moins 6 mois en raison d'un handicap ou d'un problème de santé dans les activités que les gens font habituellement ? »
- RQTH
  - est considéré comme travailleur handicapé « toute personne dont les possibilités d'obtenir ou de conserver un emploi sont effectivement réduites par suite de l'altération d'une ou plusieurs fonctions physique, sensorielle, mentale ou psychique »
- Éligibilité à l'AAH
  - Taux d'incapacité > 80 %, ou entre 50 et 79 % avec une restriction substantielle et durable d'accès à un emploi
- Éligibilité à la PCH
  - Une difficulté absolue ou deux difficultés graves parmi 19 activités

# Comment définir **le** handicap

Conclusion partielle :

« Handicap » = notion multidimensionnelle :

Limitations, restrictions, ressenti d'un handicap, besoin d'aide, reconnaissance administrative, bénéfice d'une prestation, etc.

⇒ Impossible et non souhaitable de produire  
« le » nombre de personnes handicapées

--> Ces multiples dimensions déterminent les formes du  
recueil d'information statistique

# Plan

1. Comment définir **le** handicap ?
2. Comment comptabiliser les personnes handicapées ?
3. Les principales sources statistiques disponibles

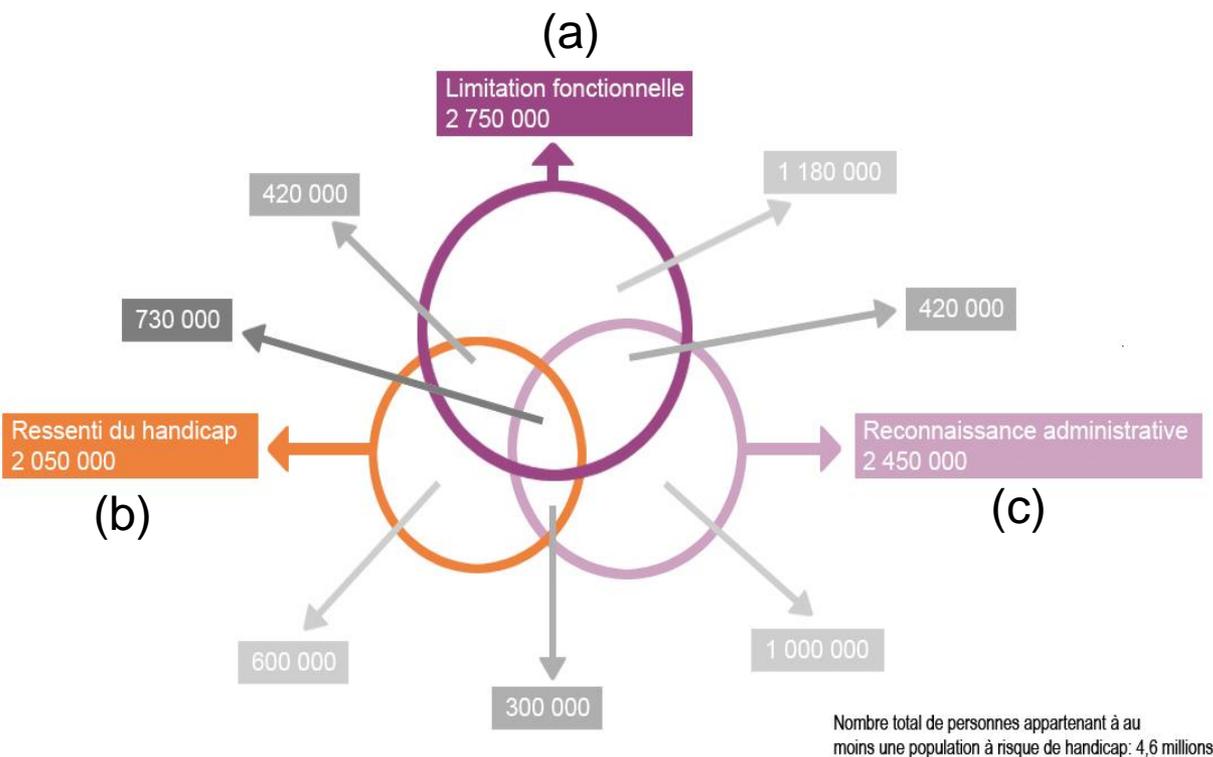
# Comment comptabiliser les personnes handicapées

Enquête « Handicap Santé » (2007-2009) : dernière enquête en date permettant de dénombrer les personnes handicapées, indépendamment des reconnaissances administratives et des allocations (= en population générale)

3 critères considérés :

- (a) Déclarer **beaucoup de difficultés pour une fonction physique** (marcher, entendre, voir... ) ou plusieurs **fonctions cognitives** (se souvenir à quel moment de la journée on est...)
- (b) Répondre « oui, fortement » à la question synthétique GALI « **êtes-vous limité(e) depuis au moins 6 mois à cause d'un problème de santé dans les activités que les gens font habituellement ?** »
- (c) Déclarer **une reconnaissance administrative** du handicap : allocation (AAH, ACTP, PCH...), RQTH, orientation MDPH vers une structure d'accueil

# Comment comptabiliser les personnes handicapées



HSM 2008 15-60 ans à domicile	
« Noyau dur » du handicap (a) et (b) et (c)	730 000
« Population à risque » (a) ou (b) ou (c)	4 600 000
(a) ou (b) ou (c) ou limitations dans les activités du quotidien	5 600 000

Source: enquête Handicap-Santé, volet ménages (2008), calculs DREES

# Comment comptabiliser les personnes handicapées

Limitation fonctionnelle (a)	Personnes avec au moins ce type de limitation
motrice	1 870 000
auditive	680 000
psychique, intellectuelle ou mentale	330 000
visuelle	270 000
Nombre total de personnes avec au moins une limitation fonctionnelle	2 750 000

Source (en haut) : enquête Handicap-Santéménages (2008), calculs DREES

Sources (à droite) : enquête Aide sociale, DREES, chiffres CNAF, chiffres DARES, chiffres CNSA, enquête auprès des caisses de retraite DREES, enquêtes EEC et SRCV INSEE

Champ 15-60 ans, chiffres arrondis

Reconnaissance administrative (c)	Bénéficiaires/Allocataires
PCH	200 000
AAH	1 000 000
RQTH	2 700 000
Invalidité	650 000

Ressenti du handicap (b)	Répondants GALI
EEC 2013	1 800 000
SRCV 2011	1 900 000
HSM 2008	2 000 000

# Comment comptabiliser les personnes handicapées

Jusqu'à présent : enquêtes en population générale  
15-64 ans champ des logements ordinaires

- ✓ Ajouter le champ des établissements : 145 000  
adultes hébergés dénombrés par l'enquête ES  
handicap 2014
- ✓ Ajouter les moins de 15 ans : quel critère ? PCH,  
AEEH, maladie chronique, ...
- ✓ Ajouter les plus de 60 ans : champ de la perte  
d'autonomie

# Comment comptabiliser les enfants handicapés

Quels critères pour comptabiliser les moins de 15 ans ?

- Bénéficiaires de la PCH moins de 20 ans : 19 000
- Bénéficiaires de l'AEEH : 270 000
- Enfants hébergés en établissement : 56 000
- Enfants présentant une maladie chronique
- Enfants scolarisés en milieu protégé
- Enfants avec un projet personnalisé de scolarisation
- ...

# Comment comptabiliser les personnes en perte d'autonomie

3 critères, différents de précédemment :

- (a) Déclarer **beaucoup de difficultés pour une fonction physique** (marcher, entendre, voir... ) ou plusieurs **fonctions cognitives** (se souvenir à quel moment de la journée on est...)
- (b) Répondre « oui, fortement » à la question synthétique GALI « **êtes-vous limité(e) depuis au moins 6 mois à cause d'un problème de santé dans les activités que les gens font habituellement ?** »
- (c) Reconnaissance administrative
- (d) Déclarer au moins une **restriction** absolue ou beaucoup de difficultés dans une liste **d'activités de la vie quotidienne** (comme manger, se laver, s'habiller, se lever du lit, préparer ses repas, sortir de son logement, se servir du téléphone...)

⇒ Entre 2,3 et 11,5 millions de personnes à domicile de plus de 15 ans en perte d'autonomie

# Plan

1. Comment définir **le** handicap ?
2. Comment comptabiliser les personnes handicapées ?
3. Les principales sources statistiques disponibles

# Les sources disponibles

- Enquêtes en population générale :  
Handicap, santé 2007-2009  
et bientôt Autonomie 2020-2022
- Enquêtes auprès des établissements et  
services médico-sociaux : ES-handicap
- Suivi des bénéficiaires de prestations et  
allocations : PCH, invalidité, AAH, ...

# Enquêtes en population générale

Enquête « Autonomie » 2020-2022  
dans la lignée des grandes enquêtes sur  
le handicap et la dépendance :

1. Handicap, Incapacité, Dépendance (HID) 1998-2001
2. Handicap-Santé (HS) 2007-2009
3. Capacités Aides et Ressources des seniors (CARE)  
2014-2016 (champ des personnes de 60 ans ou plus)

# Enquêtes en population générale

Population cible peu nombreuse et vivant fréquemment en établissement

Protocole complexe :

1. Une enquête « filtre », très large échantillon (200 000 personnes) repère les personnes ayant des difficultés dans les actes de la vie quotidienne et estime la prévalence de différents types de handicap au niveau départemental
2. Une enquête en ménage, échantillonnée dans les répondants à l'enquête filtre avec sur-échantillon des personnes déclarant des difficultés
  - Suivie d'une enquête auprès des aidants informels des personnes répondantes en ménage
3. Une enquête en établissement
  - Suivie d'une enquête auprès des aidants informels des personnes répondantes en établissement

# Enquêtes en population générale

## Protocole adapté aux handicaps

- Respect des droits des personnes handicapées en matière de réponse (proxys)
- Questionnaire en langage facile à lire/facile à comprendre (ce qui bénéficie à tous), possibilité de lire les questions et saisir les réponses soi-même

# Enquêtes en population générale

Limites des enquêtes Handicap santé collectées au tout début de la mise en œuvre de la loi de 2005

- Définition légale au handicap psychique
- Obligations de mise en accessibilité, d'insertion, de maintien et de promotion dans l'emploi, de non-discrimination des personnes
- Création de la prestation de compensation du handicap (PCH) a été créée en 2006
- Déclaration des revenus non exploitables en niveau

# Le suivi des bénéficiaires : PCH

## L'enquête PHEDRE (DREES-IRDES)

- Enquête ACTP/PCH en 2008 période de transition
- Objectifs : comprendre la mise en place des plans d'aide, calculer un reste à charge
  - Première phase « RI-PCH » : 25 départements, MDPH + CD
  - Terrain en 2019 auprès de 4500 bénéficiaires + collecte de données dans les MDPH
- Exemple d'enquête au protocole complexe associant données administratives, enquête ménages, appariements

# Le suivi des bénéficiaires: AAH

- Données CNAF
  - Séries longues AAH
  - Taux de prévalence par âge et sexe
- Panel ENIACRAMS : échantillon national interrégimes allocataires de compléments de revenus d'activité et de minima sociaux
  - Trajectoires d'activité
- Enquête Bénéficiaires de minima sociaux (2006 2012 2018)
  - Conditions de vie bénéficiaires de l'AAH

# Le suivi des bénéficiaires : invalidité

- Au niveau agrégé : enquête annuelle auprès des Caisses de retraites (EACR)
  - nombre de bénéficiaires des pensions d'invalidité
  - montant moyen
- Au niveau individuel: échantillon Interrégimes de Retraités (EIR)
  - contient depuis 2016 l'ensemble des bénéficiaires de pensions d'invalidité
  - appariement avec les données fiscales → revenus des bénéficiaires

# Conclusion

## Une grande diversité de situations

- Personnes à domicile, en établissement
- Selon le type de déficience
- Un fort gradient avec l'âge
- Un continuum qui va des personnes peu limitées travaillant en milieu ordinaire aux personnes en établissement très médicalisé ne pouvant pas travailler

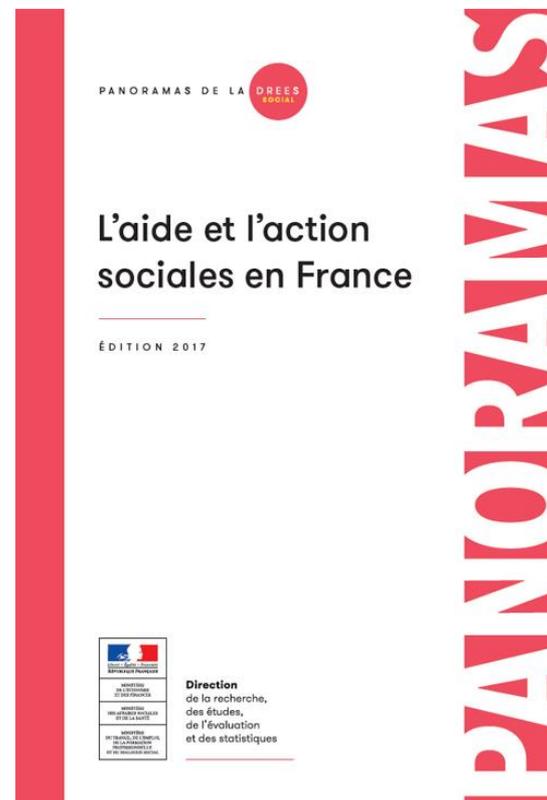
## ➤ Une grande diversité de sources statistiques

## Difficulté à dénombrer les personnes handicapées en population générale

- Nombreux critères possibles
- Mesure d'un « risque de handicap » ou d'une « situation de handicap »?

# La diffusion des données

- Publications Panorama de la DREES
- Tableaux agrégés sur [data.drees.sante.gouv.fr](http://data.drees.sante.gouv.fr)
- Quételet + licences de droit d'usage pour projets de recherche spécifiques (HSM, HSI, HSA, ES handicap, BMS, EIR)



# Références

- ROY, D. (DREES) 2017 « **Les statistiques publiques sur le handicap et la dépendance : quelles avancées depuis 2011 ?** », Note préparatoire à la session du 4 octobre 2017 de la formation "services publics, services aux publics" du CNIS
- LEVIEIL, A. (DREES) 2017 « **Le niveau de vie des personnes handicapées. Des différences marquées selon les limitations** », exploitation de l'enquête Emploi, *Études et résultats*
- ROY, D. (DREES) 2015 « **Les personnes âgées et handicapées en France et les politiques publiques d'accompagnement** », in « Handicap et dépendance – Perspectives historiennes », *Revue française d'histoire de la protection sociale*, vol. 1, no 8
- ESPAGNACQ, M. (DREES) 2015 « **Populations à risque de handicap et restrictions de participation sociale - Une analyse à partir de l'enquête Handicap-Santé auprès des ménages (HSM, 2008)** » *Dossiers Solidarité Santé* n°68
- (à venir) DAUPHIN, L. (DREES), « **Élargir les sources d'étude quantitative de la population handicapée – Que vaut le « GALI » ?** », *Dossier de la DREES*

# Questions et échanges

[drees-bhd@sante.gouv.fr](mailto:drees-bhd@sante.gouv.fr)

[malika.zakri@sante.gouv.fr](mailto:malika.zakri@sante.gouv.fr)